



Antrag

TOP:
Vorlagen-Nummer: **V/2010/09267**
Datum: 18.11.2010
Bezug-Nummer.
Kostenstelle/Unterabschnitt:
Verfasser: Herr Dietmar Wehrich
Plandatum:

Beratungsfolge	Termin	Status
Bildungsausschuss	14.12.2010	öffentlich Vorberatung
Ausschuss für Finanzen, städtische Beteiligungsverwaltung und Liegenschaften	18.01.2011	öffentlich Vorberatung
Stadtrat	26.01.2011	öffentlich Entscheidung

Betreff: Antrag der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und des Sachkundigen
Einwohners im Bildungsausschuss, Thomas Senger, zur Änderung der
Schülerbeförderungssatzung

Beschlussvorschlag:

Zur Klarstellung der Beförderungsregeln für SchülerInnen mit Behinderungen und
FörderschülerInnen werden im § 3 der Schülerbeförderungssatzung der Stadt Halle (Saale)
die Absätze 1 bis 3 geändert und erhalten folgende neue Fassung:

§3 Beförderung von Schülern mit Behinderung / Förderschüler

- (1) Ist eine Beförderung von Schülern mit Behinderung durch den Öffentlichen
Personennahverkehr (ÖPNV) nicht möglich, ist die gesonderte Beförderung mit anderen
Verkehrsmitteln durch die Stadt Halle gemäß § 71 Abs. 6 SG LSA sicherzustellen.
- (2) Förderschüler der allgemeinbildenden Schulen sowie der Förderschulen unter
Berücksichtigung der **Mindestentfernung** der Schulwege nach § 2 **Abs. 1 Buchstabe a**
und **Abs. 2 Buchstabe a dieser Satzung**, erhalten eine gesonderte Beförderung für den
Zeitraum von 2 Schuljahren ab dem **erstmaligen** Schuleintritt (**Einschulung**). **Der/die**
Erziehungsberechtigte/n des anspruchsberechtigten Kindes kann/können diese
gesonderte Beförderung ablehnen. Der Anspruch geht dabei nicht verloren.
Ab dem 3. Jahr nach dem **erstmaligen** Schuleintritt (**Einschulung**) haben die
Erziehungsberechtigten die Notwendigkeit einer gesonderten Beförderung mit Hilfe eines
amtsärztlichen Gutachtens nachzuweisen. Soweit die Notwendigkeit fortbesteht, kann bei

Eintritt in ein nachfolgendes Schuljahr ein erneutes amtsärztliches Gutachten vom Schulverwaltungsamt gefordert werden.

- (3) Für alle Schüler die nicht unter Abs. 1 und 2 berücksichtigt werden, ist die Beförderung jeweils mindestens sechs Wochen vor Beendigung des laufenden Schuljahres unter Vorlage eines amtsärztlichen Gutachtens von den Erziehungsberechtigten beim Schulverwaltungsamt der Stadt zu beantragen. Für den Fall des Neubeginns der Beförderung ist sofort, nach Vorlage des amtsärztlichen Gutachtens, die gesonderte Beförderung zu beantragen.

Absatz 4 bleibt unverändert

gez. Dietmar Wehrich
Fraktionsvorsitzender

gez. Thomas Senger
Sachkundiger Einwohner im Bildungsausschuss

Begründung:

Wie die Praxis zu Beginn des Schuljahres 2010/2011 gezeigt hat, werden mit der im Dezember 2009 beschlossenen Novelle des § 3 der Schülerbeförderungssatzung Kinder, die weder lesen noch schreiben, noch die Uhr lesen können, in die nicht von ihnen zu bewältigende Situation gebracht, alleine am ÖPNV teilnehmen zu müssen. Die wichtigsten Grundlagen für die Benutzung des ÖPNV sind aber die Kenntnis der Uhrzeit und das Erkennen (Lesen), welche Bahn oder Bus gerade die Haltestelle anfährt. Diese nicht zumutbare Belastung für diese Kinder wollte jedoch der Gesetzgeber mit der Formulierung des § 71 Abs. 6 Satz 2 des Schulgesetzes gerade verhindern.

Die Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ist zusammen mit dem Stadtelternrat der Meinung, dass Eltern, die ihre von diesen Voraussetzungen betroffenen Kinder allein dem ÖPNV in Halle überlassen, sich der groben Aufsichtspflichtverletzung schuldig machen würden. Somit sind die Eltern gezwungen, ihr Kind jeden Tag zur Schule zu bringen und es auch wieder zu holen, was Eltern, die einer geregelten Arbeit nachgehen, nicht möglich ist. Sie könnten sich gezwungen sehen, für sich selbst deutliche berufliche Nachteile oder für ihre Kinder eine Umschulung in eine weniger optimale Schulform in Kauf zu nehmen, nur um einen sicheren Schulweg garantieren zu können. Dies ist weder akzeptabel noch vom Gesetzgeber intendiert: Die Formulierungen in den Absätzen 4 und 6 des § 71 SG LSA stellen unbestreitbar klar, dass die Kommune für Kinder mit besonderen Voraussetzungen einen sicheren Schulbesuch garantieren muss.

In dieser Fragen darf und kann der Stadtrat die betroffenen Eltern nicht allein lassen und sollte daher mit der vorgeschlagenen Änderung die bisherige Praxis der individuellen Beförderung zum und vom Schulunterricht auch wieder korrekt in der Schülerbeförderungssatzung verankern.

Ein Nebengrund für eine Reform des § 3 ist in dem Formfehler zu finden, dass der in der aktuellen Fassung im ersten Absatz referenzierte Satz 3 des § 71 Abs. 4 SG LSA schlichtweg nicht in der gültigen Fassung des Schulgesetzes des Landes Sachsen-Anhalts existiert.

Anhang: Synopse

<p>Satzung zur Schülerbeförderung in der Stadt Halle (Saale)</p> <p>(veröffentlicht im Amtsblatt vom 13.01.2010)</p>	<p>Antrag zur Änderung der Schülerbeförderungssatzung</p>
<p>§ 3 Beförderung behinderter Schüler</p>	<p>§3 Beförderung von Schülern mit Behinderung / Förderschüler</p>
<p>(1) Ist eine Beförderung von behinderten Schülern durch den Öffentlichen Personennahverkehr (ÖPNV) nicht möglich, ist die Beförderung mit anderen Verkehrsmitteln durch die Stadt Halle gemäß § 71 Abs. 4 Satz 3 SG LSA sicherzustellen.</p>	<p>(1) Ist eine Beförderung von Schülern mit Behinderung durch den Öffentlichen Personennahverkehr (ÖPNV) nicht möglich, ist die gesonderte Beförderung mit anderen Verkehrsmitteln durch die Stadt Halle gemäß § 71 Abs. 6 SG LSA sicherzustellen.</p>
<p>(2) Die Beförderung der behinderten Schüler ist jeweils mindestens sechs Wochen vor Beendigung des laufenden Schuljahres unter Vorlage eines amtsärztlichen Gutachtens von den Erziehungsberechtigten über die jeweilige Schule beim Schulverwaltungsamt der Stadt zu beantragen. Für den Fall des Neubeginns der Beförderung ist sofort, nach Vorlage des amtsärztlichen Gutachtens, die Beförderung zu beantragen.</p>	<p>(2) Förderschüler der allgemeinbildenden Schulen sowie der Förderschulen unter Berücksichtigung der <u>Mindestentfernung der Schulwege nach § 2 Abs. 1 Buchstabe a</u> und <u>Abs. 2 Buchstabe a dieser Satzung</u> erhalten eine gesonderte Beförderung für den Zeitraum von 2 Schuljahren ab dem <u>erstmaligen Schuleintritt (<u>Einschulung</u>)</u>. <u>Der/die Erziehungsberechtigte/n des anspruchsberechtigten Kindes kann/können diese gesonderte Beförderung ablehnen. Der Anspruch geht dabei nicht verloren.</u> Ab dem 3. Jahr nach dem <u>erstmaligen Schuleintritt (<u>Einschulung</u>)</u> haben die Erziehungsberechtigten die Notwendigkeit einer gesonderten Beförderung mit Hilfe eines amtsärztlichen Gutachtens nachzuweisen. Soweit die Notwendigkeit fortbesteht, kann bei Eintritt in ein nachfolgendes Schuljahr ein erneutes amtsärztliches Gutachten vom Schulverwaltungsamt gefordert werden.</p>
<p>(3) Sonderschüler, die nicht geistig behindert bzw. Schüler sind</p> <ul style="list-style-type: none"> - des Landesbildungszentrums für Körperbehinderte, - des Landesbildungs- und Beratungszentrums für Hörgeschädigte, - des Landesbildungszentrums für Blinde und Sehbehinderte, <p>Schüler der Vorklassen der allgemeinbildenden Schulen unter Berücksichtigung der Entfernung der Schulwege haben die Notwendigkeit einer Beförderung mit dem Eintritt in die 1. bzw. 2.</p>	<p>(3) Für alle Schüler die nicht unter Abs. 1 und 2 berücksichtigt werden, ist die Beförderung jeweils mindestens sechs Wochen vor Beendigung des laufenden Schuljahres unter Vorlage eines amtsärztlichen Gutachtens von den Erziehungsberechtigten beim Schulverwaltungsamt der Stadt zu beantragen. Für den Fall des Neubeginns der Beförderung ist sofort, nach Vorlage des amtsärztlichen Gutachtens, die gesonderte Beförderung zu beantragen.</p>

<p>Klasse aufgrund eines amtsärztlichen Gutachtens nachzuweisen. Soweit die Notwendigkeit fortbesteht, kann bei Eintritt in ein nachfolgendes Schuljahr ein erneutes amtsärztliches Gutachten vom Schulverwaltungsamt gefordert werden.</p>	
<p>(4) Genehmigung für Sonderfahrten der Schulen für Geistigbehinderte und Körperbehinderte/Sehschwache/Gehörlose werden im stadtnahen Gebiet für ein Sportfest, ein Schulfest, den Jahresabschluss erteilt. Weitere Genehmigungen bedürfen der Einzelfallentscheidung. Sie sind vor Beginn der Planung von der Schule beim Schulverwaltungsamt zu beantragen.</p>	<p>unverändert</p>

Die Stellungnahme der Verwaltung lautet:

Die Verwaltung empfiehlt, den Antrag abzulehnen.

Begründung:

Die Verwaltung kann die in der Begründung dargestellte Intention der Antragsteller nachvollziehen. Kinder, die nachweislich den Weg von zu Hause zur Schule und zurück nicht eigenständig bewältigen können, bedürfen der Unterstützung. Das hat der Schulgesetzgeber festgelegt und nochmals präzisiert. Die Kommune ist verpflichtet, das Schulgesetz umzusetzen.

Die Stadtverwaltung hat im Jahr 2010 das Verfahren der Schülerbeförderung überprüft und anhand der Kriterien des Schulgesetzes Rechtssicherheit für beide Seiten geschaffen.

Förderschülerinnen und Förderschüler, die aufgrund ihrer Lese- und Rechtschreibschwäche oder aufgrund sonstiger Orientierungsschwierigkeiten im Straßenverkehr, individuell befördert werden müssen, werden auch weiterhin individuell befördert.

Die gewünschte generelle Beförderung aller Schülerinnen und Schüler der ersten und zweiten Klasse würde den vom Amtsarzt diagnostizierten Bedarf steigern und so zu einer Erhöhung der Ausgaben im freiwilligen Bereich führen.

Die Verwaltung wird den bemängelten Formfehler durch die Einbringung einer korrigierten Fassung der Schülerbeförderungssatzung im März 2011 heilen.

Tobias Kogge
Beigeordneter